

ПОНЯТИЕ И СУЩНОСТЬ ЭКСТРЕМИЗМА В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



О.Н. Панюкова*

В статье рассматриваются отдельные подходы к определению понятий экстремизма и пробелы законодательного регулирования данного явления. Автор приходит к выводу, что существующая в настоящее время правовая база еще в не достаточной мере обеспечивает эффективность противодействия экстремизму.

Ключевые слова: экстремизм; экстремистская деятельность; преступность; общественная безопасность; оперативная обстановка; статистика.

CONCEPT AND NATURE OF EXTREMISM IN THE RUSSIAN FEDERATION

O.N. Panyukova

The article deals with some approaches to the definition of extremism and the gaps of legal regulation of this phenomenon. The author concludes that the existing legal framework is currently still in the not adequately ensure the effectiveness of countering extremism.

Keywords: extremism; extremist activity; crime; public safety; the operational situation; statistics.

В российских научно-справочных источниках, таких как: Толковый словарь иностранных слов, в русском языке, Толковый словарь иноязычных слов, Современный словарь иностранных слов, Большой словарь иноязычных слов, Новейший словарь иностранных слов и выражений, Большой толковый словарь русского языка, Толковый словарь русского языка – слово экстремизм интерпретируется практически однозначно: «экстремизм» – приверженность к крайним мерам, взглядам (обычно в политике) [1, с. 498; 2, с. 821; 3, с. 649; 4, с. 685; 5, с. 936].

Практически все научные справочники, в том числе и энциклопедические словари, такие как Российский энциклопедический словарь и Краткая Российская энциклопедия – связывают происхождение данного термина с латинским словом *extremus* – крайний [6, с. 1023; 7, с. 839].

Отсутствие на сегодняшний день четкого юридического определения экстремизма, которое, позволило бы рассматривать данный фено-

мен как состав правонарушения, вызывает серьезные трудности в привлечении к различным видам ответственности как физических, так и юридических лиц.

Юридическая трактовка «экстремизм» существует в российском законодательстве с 2002 года, когда она была введена Федеральным законом от 25.07.2002 № 114-ФЗ «О противодействии экстремистской деятельности». С тех пор это определение претерпело изменения дважды в 2006 и 2007 годах. В редакции Федерального закона от 24 июля 2007 года № 211-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с совершенствованием государственного управления в области противодействия экстремизму», «экстремизм» – это:

- насильственное изменение основ конституционного строя и нарушение целостности Российской Федерации;
- публичное оправдание терроризма и иная террористическая деятельность;

* Панюкова Ольга Николаевна, адъюнкт кафедры оперативно-розыскной деятельности ОВД Санкт-Петербургского университета МВД России. E-mail: OlikPiter@gmail.com

- возбуждение социальной, расовой, национальной или религиозной розни;
- пропаганда исключительности, превосходства либо неполноценности человека по признаку его социальной, расовой, национальной, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- нарушение прав, свобод и законных интересов человека и гражданина в зависимости от его социальной, расовой, религиозной или языковой принадлежности или отношения к религии;
- воспрепятствование осуществлению гражданами их избирательных прав и права на участие в референдуме или нарушение тайны голосования, соединенные с насилием либо угрозой его применения;
- воспрепятствование законной деятельности государственных органов, органов местного самоуправления, избирательных комиссий, общественных и религиозных объединений или иных организаций, соединенное с насилием или угрозой его применения;
- совершение преступлений по мотивам, указанным в пункте «е» части первой ст. 63 Уголовного кодекса Российской Федерации;
- пропаганда и публичное демонстрирование нацистской атрибутики или символики либо атрибутики или символики, сходных с нацистской атрибутикой или символикой до степени смешения;
- публичные призывы к осуществлению указанных действий либо массовое распространение заведомо экстремистских материалов, а равно их изготовление или хранение в целях массового распространения;
- публичное заведомо ложное обвинение лица, замещающего государственную должность Российской Федерации или государственную должность субъекта Российской Федерации, в совершении им в период исполнения своих должностных обязанностей деяний, указанных в настоящей статье и являющихся преступлением;
- организация и подготовка указанных деяний, а также подстрекательство к их осуществлению;
- финансирование указанных деяний либо иное содействие в их организации, подготовке и осуществлении, в том числе путем предоставления учебной, полиграфической и материально-

технической базы, телефонной и иных видов связи или оказания информационных услуг.

По мнению В.И. Власова «экстремизм» – это негативное явление, исходящее из крайних взглядов, приверженности к крайним мерам, проявляющееся в деятельности радикальных субъектов по планированию, организации, подготовке и совершению запрещенных законом общественно опасных действий или в деяниях аморальных, совершаемых с политическими, националистическими целями, или на почве расовой, религиозной вражды (ненависти) [8, с. 8].

А.А. Крылов, исследуя природу экстремистских проявлений, констатирует, что в широком отношении под экстремизмом чаще всего понимается всякое выражение полярных позиций и взглядов, характерных для определенного социального пространства. В понимании этого ученого, в узком (политико-прагматическом и правовом) смысле экстремизм представляет собой активное противостояние установившимся социальным нормам и практике, которое выражено по преимуществу через физическое насилие, нанесение ущерба жизни, здоровью или имуществу людей [9].

Например, С.Н. Фридинский полагает, что под преступлениями, связанными с экстремистской деятельностью, следует понимать виновные общественно опасные деяния, посягающие на конституционные права и свободы человека и гражданина, общественную безопасность и общественный порядок, общественную нравственность, основы конституционного строя и безопасность государства, совершенные по мотивам идеологической, политической, расовой, национальной или религиозной ненависти либо вражды, обязательным признаком которых является наличие действий экстремистского характера [10, с. 8-9].

Экстремизм таит в себе угрозу формирования общественного мнения о допустимости любых, самых крайних мер, в том числе и насилия, для достижения поставленной цели либо разрешения конфликта, а также безнаказанности.

С учетом актуальности возникших проблем Указом Президента Российской Федерации от 6 сентября 2008 года № 1316 «О некоторых вопросах Министерства внутренних дел Российской Федерации» и последовавшим за ним Приказом Министра внутренних дел Российской Федерации от 31 октября 2008 года № 940 принято решение

о создании Департамента по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации (ДПЭ МВД России) и специализированных подразделений в системе органов внутренних дел. В частности, разработан Комплекс мер по борьбе с этническим и религиозным экстремизмом, предупреждению межнациональных конфликтов на 2008-2010 годы. Министром внутренних дел Российской Федерации Р.Г. Нургалиевым утверждена ведомственная программа по противодействию экстремизму на 2010-2012 годы, в которой вопросам взаимодействия с институтами гражданского общества уделено значительное внимание.

27 ноября 2008 года начальник Департамента по противодействию экстремизму МВД России Ю.А. Коков выступил с докладом на научно-практической конференции, посвященной вопросам участия органов внутренних дел и Федеральной миграционной службы России в обеспечении и защите прав и свобод представителей национальных меньшинств во Всероссийском институте повышения квалификации (ВИПК) МВД России [11].

По его словам, согласно официальной статистике, за последние четыре года число преступлений экстремистской направленности в России увеличилось более чем в три раза со 130 преступлений в 2004 году до 356 преступлений по итогам 2007 года. В 2008 году - 460, в 2009 году - 548. Но их нельзя назвать абсолютно достоверными, поскольку в силу объективных и субъективных причин экстремистские преступления иногда квалифицируются как совершенные по другим основаниям. Нередки случаи, когда экстремистский мотив убийства или другого особо тяжкого преступления устанавливается только после задержания виновного и тщательного расследования всех обстоятельств совершения преступления. И наоборот, бывает, что преступления, на первый взгляд имеющие признаки экстремистские, впоследствии оказываются совершенными по бытовому мотиву. В частности, только за истекший период 2008 года в Москве, Московской области и Санкт-Петербурге пресечена деятельность 12-ти молодежных преступных групп националистической направленности, общей численностью 59 человек, которым вменяется 46 преступных эпизодов на межнациональной почве. В их числе 34

убийства, 2 покушения на убийство, 10 причинений тяжкого вреда здоровью, три из которых со смертельным исходом. Жертвами их преступных действий стали 14 граждан Таджикистана, 10 - Узбекистана, 6 - Киргизии, 4 - Азербайджана, 1 - Турции и 13 российских граждан неславянской внешности. За последние годы оперативным подразделениям органов внутренних дел удалось достичь определенных позитивных результатов в своей деятельности, повысить эффективность выявления и пресечения фактов экстремизма [11].

По данным Департамента по противодействию экстремизму Министерства внутренних дел Российской Федерации, сегодня на территории России действуют более 150 радикальных неонацистских группировок, члены которых исповедуют культ национализма, расового превосходства и воплощают свою идеологию на практике путем криминального насилия, в том числе убийств, на национальной, расовой и религиозной почве. Наиболее активны неонацистские и скинхедские группировки в Москве, Санкт-Петербурге, Екатеринбурге, Нижнем Новгороде, Владимире, Ростове-на-Дону, Ярославле, Калининграде, ряде других городов.

Не случайно, по оценкам независимых экспертов, уровень расистского насилия в нашей стране, в том числе его латентных проявлений, во второй половине 2009 года оказался вдвое ниже, чем год назад. И это, несомненно, связано с мерами, принимаемыми государством и обществом.

На сотрудников оперативных подразделений возложена задача, проводить оперативно-розыскные и профилактические мероприятия, направленные на выявление и разоблачение экстремистских группировок.

Однако, несмотря на принимаемые меры, оперативная обстановка, связанная с данными проявлениями, остается весьма сложной. Это обстоятельство обуславливает необходимость поиска и внедрения в оперативно-розыскную практику новых организационных форм выявления и раскрытия преступлений указанных групп. При этом следует учитывать, что исключительно уголовно-правовыми мерами, проблемы распространения деструктивных идей, направленные на разжигание межнациональной, межконфессиональной розни, посягающие на фундаментальные права личности преодолеть невозможно.

Литература

1. Толковый словарь иностранных слов в русском языке / Сост. Т.В Новик. – Смоленск: «Русич», 2001. – 592 с.
2. Толковый словарь иноязычных слов. 5-е изд., стереотип. – М.: Изд-во «Русский язык», 2003. – 855 с.
3. Современный словарь иностранных слов. М.: Русский язык, 1992. – 740 с.
4. Булыко А.Н. Большой словарь иноязычных слов. – М.: «Мартин», 2004. – 704 с.
5. Новейший словарь иностранных слов и выражений. – Минск: «Современный литератор», 2003. – 976 с.
6. Российский энциклопедический словарь: В 2-х кн. – Кн 2. – М.: Большая Российская Энциклопедия, 2001. – 1023 с.
7. Краткая Российская энциклопедия. – М.: Большая Российская энциклопедия; ОНИКС 21 век, 2003. – 1135 с.
8. Власов В.И. Экстремизм: сущность, виды, профилактика: Учебно-методическое пособие // Под ред. Р.Г. Абдулатипова. – М.: Издательство РАГС, 2003. – 112 с.
9. <http://www.alldocs.ru/zakons/index.php?from=9564> (дата обращения 01.10.10).
10. Фридинский С.Н. Борьба с экстремизмом (уголовно-правовой и криминологический аспекты): Автореф. дис... канд. юрид. наук Ростов-на-Дону, 2003. – 25 с.
11. Научно-практическая конференция во Всероссийском институте повышения квалификации МВД России от 27.11.2008 г. [Электронный ресурс] / Официальный сайт МВД России. URL:<http://www.mvd.ru/news/21670/> (дата обращения 28.07.2010).