

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ПРОФИЛАКТИКИ БРОДЯЖНИЧЕСТВА И ПОПРОШАЙНИЧЕСТВА ЛИЦ, НЕ ДОСТИГШИХ СОВЕРШЕННОЛЕТИЯ

Беженцев А.А.,

доцент кафедры административной деятельности
органов внутренних дел Санкт-Петербургского университета
МВД России, кандидат юридических наук, доцент

Аннотация

Статья посвящена исследованию проблем превенции безнадзорности бродяжничества и попрошайничества не достигших восемнадцатилетия лиц органами государственной системы предупреждения правонарушений несовершеннолетних в целом, и подразделениями по делам несовершеннолетних органов внутренних дел в частности. Автор обосновывает необходимость комплексного усиления деятельности по минимизации указанных асоциальных, деструктивных явлений путем повышения эффективности работы по улучшению положения детей, защите их прав, более ранней профилактике противоправных проявлений с их стороны органами и учреждениями системы профилактики правонарушений несовершеннолетних в Российской Федерации.

Article is devoted to the problems of homelessness prevention of vagrancy and begging not attained eighteenth birthday of the organs of state warning system for juvenile offenses as a whole, and entities of the juvenile authorities of the Interior in particular. The author justifies the need for a comprehensive strengthening of efforts to minimize these asotsial-term, destructive effects by enhancing the effectiveness of work to improve the situation of children, protect their rights, the earlier preventive illegal actions on their part to organs and agencies of system we delinquency prevention in the Russian Federation.

Ключевые слова: предупреждение безнадзорности, бродяжничества, попрошайничества; права и свободы несовершеннолетних; система профилактики правонарушений несовершеннолетних; подразделения по делам несовершеннолетних органов внутренних дел.

Preventing homelessness, vagrancy, begging, rights and freedoms of minors; system juvenile delinquency prevention, juvenile division of internal affairs.

Масштабное исследование профилактики безнадзорности, бродяжничества и попрошайничества несовершеннолетних показало, что достижение наибольшей эффективности в данном направлении возможно только при комплексном всестороннем подходе к осуществлению превентивной деятельности всеми субъектами предупреждения, с наиболее активной ролью подразделений по делам несовершеннолетних органов внутренних дел. Именно синхронизированное консолидированное взаимодействие всех субъектов и обязательная финансовая поддержка государства позволит достичь кардинального перелома в противодействии этим негативным явлениям в нашем государстве. Мероприятия по профилактике бродяжничества и попрошайничества среди несовершеннолетних можно разделить на три группы: первичные, вторичные и третичные.

Первый этап в основном осуществляется под-

разделениями по делам несовершеннолетних территориальных органов внутренних дел. Сотрудники этих подразделений осуществляют индивидуальную профилактику в отношении лиц, не достигших совершеннолетия, их родителей и иных законных представителей, тем самым на этапе первичной профилактики принимая меры по предупреждению насилия в семье, неисполнения взрослыми своих обязанностей по воспитанию, обучению и содержанию детей.

Фундаментальное ознакомление с правоприменительной деятельностью органов внутренних дел, занимающихся проблемами профилактики правонарушений несовершеннолетних свидетельствует о значительной распространенности психологического и физического насилия в семье, применения недопустимых приемов воспитания, унижения человеческого достоинства ребенка. Часто насилие в отношении подростков допу-

скается в неблагополучных семьях, где родители не справляются со своими обязанностями по качественному воспитанию и обучению детей. Сегодня более половины лиц, не достигших восемнадцатилетия, находящихся в местном или федеральном розыске, составляют дети, вынужденные бежать из семьи.

В целях кардинального изменения сложившейся ситуации сотрудниками подразделений органов внутренних дел по делам несовершеннолетних проводятся комплексные профилактические межведомственные мероприятия. Целью подобных мероприятий является выявление неблагополучных семей и детей, находящихся в социально опасном положении. В дальнейшем принимаются различные по характеру меры с целью воздействия на родителей и других родственников, начиная от постановки на учет и проведения воспитательных бесед с ними и заканчивая направлением материалов в суд для решения вопроса о лишении родительских прав.

Сотрудники подразделений органов внутренних дел субъектов Российской Федерации участвуют в создании единообразных компьютерных баз данных о неблагополучных семьях, несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, беспризорных и безнадзорных.

В некоторых регионах Российской Федерации органы внутренних дел совместно с заинтересованными органами исполнительной власти готовят сборники методических рекомендаций и нормативно-правовых актов по профилактике семейного неблагополучия, безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, защите их прав и законных интересов. Также ими организуются циклы правовых информационно-обучающих семинаров для женщин, проводятся консультации специалистов-психологов, педагогов и юристов.

Многие органы внутренних дел широко применяют практику экстренной психологической помощи по телефонам доверия. Женщинам с детьми, оказавшимся в кризисной ситуации, помогает областной центр социальной помощи семье и детям. Его деятельность направлена на профилактику и предупреждение социального неблагополучия. Для совершенствования данного направления деятельности в настоящее время решаются вопросы создания системы оповещения о физической расправе родителей над своими детьми, развития

сети специальных номеров телефонов, по которым любой свидетель может сообщить о насилии над ребенком [1].

Освещая вторичную профилактику бродяжничества и попрошайничества лиц, не достигших совершеннолетия, необходимо отметить деятельность подразделений по делам несовершеннолетних по выявлению и изъятию с улиц и других общественных мест безнадзорных, беспризорных, бродяжничающих и попрошайничающих подростков.

Кроме выявления безнадзорных и беспризорных, на этапе вторичной профилактики органы внутренних дел выявляют несовершеннолетних, совершивших правонарушения, подозреваемых в совершении преступлений. Уличенные в ходе таких мероприятий несовершеннолетние доставляются в служебные помещения инспекторов по делам несовершеннолетних, либо в дежурную часть органа внутренних дел, где устанавливается их личность, причастность к совершению правонарушений и иные обстоятельства, после чего сотрудники подразделений по делам несовершеннолетних принимают решение о направлении несовершеннолетних в специализированные учреждения, либо передаются родителям или лицам, их заменяющим, после предъявления последними документов, подтверждающих их личность и родство с несовершеннолетним.

Непосредственно в служебных помещениях инспекторов по делам несовершеннолетних органов внутренних дел и дежурных частях такие дети могут содержаться не более трех часов и, зачастую, их некуда поместить на это время, так как отсутствуют специальные помещения для детей. В условиях современных реалий в большинстве регионов Российской Федерации число специализированных социальных учреждений для лиц, не достигших восемнадцатилетия недостаточно, либо их нет в конкретной местности.

Финальный, третичный этап профилактики бродяжничества и попрошайничества несовершеннолетних призван направить деятельность всех субъектов профилактики на социальную адаптацию несовершеннолетнего, восстановление его личностного и социального статуса, а в последующем на возвращение в семью, трудовые коллективы и образовательные учреждения.

Служебная деятельность подразделений мили-

ции по делам несовершеннолетних на этой стадии заключается в деятельности по проверке условий нахождения несовершеннолетнего, ранее занимавшегося бродяжничеством и попрошайничеством, в семье, воспитательной работе с родителями и лицами, их заменяющими, привлечению подростков к участию в различных кружках.

Для повышения эффективности работы по

улучшению положения детей, защите их прав, профилактике противоправных явлений органам внутренних дел целесообразно регулярно вносить предложения по совершенствованию законодательства, принятию государственными и иными органами мер, направленных на защиту прав детей, профилактику бродяжничества и попрошайничества лиц, не достигших совершеннолетия.

Библиография

1. Повышение квалификации заместителей начальников горрайлинорганов внутренних дел – начальников милиции общественной безопасности: блочно-модульное учебное пособие / Ю.Н. Демидов, Л.В. Иванова, В.И. Акулов, М.В. Костенников [и др.] / под ред. Ю.Н. Демидова. - Домодедово. ВИПК МВД России, 2006.

Bibliography

1. Demidov Y.N., Ivanov L.V., Akulov V.I., Kostennikov M.V. and others a way of enhancing skills gorraylinorganov deputy chiefs of the Interior - Chiefs of police of public security: Electrochemical manual / Under commonly. Ed. YN Demidov. - Domodedovo. Wiepke MVD Russia, 2006.